



PROVINCIA DI ISERNIA

SETTORE TECNICO E AMBIENTE

UFFICIO GARE E CONTRATTI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

REG GEN. NUM. 1000

DEL 09-11-2022

Reg Set. Num. 419

del 09-11-2022

OGGETTO: GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'APPALTO DEI LAVORI DI "SISTEMAZIONE ED AMMODERNAMENTO SULLA S.P. ISTONIO-SANGRINA E DIRAMAZIONE" - CUP: : H77H20000830002 - CIG: 9421586AB7 - ISTITUZIONE SEGGIO DI GARA E NOMINA DELLA COMMISSIONE DI VALUTAZIONE

IL DIRIGENTE

RICHIAMATO il Decreto Presidenziale n.15 del 19/03/2022 rettificato con Decreto Presidenziale n.18 del 22/03/2022 di conferimento dell'incarico delle funzioni Dirigenziali e di nomina di Datore di lavoro al sottoscritto Dirigente del Settore Tecnico Ambiente Arch. Paolo Di Guglielmo, in forza del quale il presente atto viene predisposto ed assunto;

VISTE E RICHIAMATE:

- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 6 del 15/07/2021 con cui è stato approvato il Documento unico di programmazione – DUP 2021/2023 ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 7 del 15/07/2021, con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2021 e il pluriennale per gli esercizi 2021/2023;
- la Delibera del Presidente n. 44 del 30/11/2021 con cui è stata approvata la variazione di bilancio 2021;
- la Delibera Presidenziale n. 20 del 17/03/2022 con cui si è provveduto alla reimputazione parziale dei residui ed adempimenti conseguenti ai sensi dell'art.3 comma 4 D.lgs 118/2011 e del principio contabile, allegato 4/2 - punto 9.1, per l'anno 2021;
- la Delibera Presidenziale n. 30 del 22/04/2022 con cui si è provveduto al Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi esercizio finanziario 2021, ai sensi dell'art. 228, comma 3, del D.Lgs 267/2000, approvando quindi le risultanze del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi di cui all'art. 3 comma 4 del d.lgs. 118/2011 relativi al consuntivo 2021;
- la Delibera di Consiglio n. 4 del 30/06/2022 di Approvazione del rendiconto di gestione dell'esercizio 2021 di cui al D.Lgs 118/2011;

PRESO ATTO:

- che il termine ultimo per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 è stato da ultimo prorogato al 31 agosto 2022, giusto decreto del Ministro dell'Interno del 28 luglio 2022;
- che il Bilancio di Previsione 2022/2024 ed il relativo Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024 non sono stati approvati entro il termine del 31/12/2021;
- che con Delibera presidenziale n. 67 del 19/10/2022 è stato adottato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024;
- che con successiva Delibera presidenziale n. 68 del 19/10/2022 è stato adottato il Bilancio 2022/2024 (in corso di approvazione da parte del Consiglio Provinciale);

VISTO l'art. 163 "Esercizio provvisorio e gestione provvisoria"(articolo così sostituito dall'art. 74 del d.lgs. n. 118 del 2011, introdotto dal d.lgs. n. 126 del 2014), 2° comma: "Nel caso in cui il bilancio di esercizio non sia approvato entro il 31 dicembre e non sia stato autorizzato l'esercizio provvisorio, o il bilancio non sia stato approvato entro i termini previsti ai sensi del comma 3, è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente...(omissis)"

VISTA la determina a contrarre n. 890 del 28/09/2022 del Responsabile del Settore Tecnico ed Ambiente, con la quale è stata indetta procedura aperta ai sensi degli artt. 35, 54, 60 del D. Lgs 50/2016 (di seguito "Codice Appalti"), per l'affidamento per l'affidamento dei Lavori di "SISTEMAZIONE ED AMMODERNAMENTO SULLA S.P.84 ISTRONIO-SANGRINA E DIRAMAZIONE". CUP H77H20000830002 – CIG 9421586AB7;

RISCONTRATO che la procedura di gara è interamente gestita tramite piattaforma telematica, accessibile all'indirizzo <https://provincia-isernia.acquistitelematici.it/> e prevede l'aggiudicazione con il criterio dell'Offerta Economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3, lett. b) del Codice e nel rispetto degli indirizzi forniti dalle Linee Guida ANAC n. 1 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed ingegneria";

PRESO ATTO che il bando del Bando di Gara relativo all'affidamento dei servizi in oggetto, è scaduto in data 08/11/2022 - Ore 23:59 e che entro i termini di scadenza sono pervenuti sulla piattaforma telematica n. 8 offerte.

VISTE le linee guida ANAC n.3, aventi ad oggetto "*Nomina, ruolo e compiti del Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento di gare e concessioni*" ed in particolare il paragrafo 5.2. il quale prevede che la verifica della documentazione amministrativa sia effettuata dal RUP con il supporto di un seggio di gara istituito ad hoc, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante e che lo stesso eserciti una funzione di coordinamento e controllo, finalizzata ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure, adottando le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate;

RITENUTO pertanto opportuno procedere alla costituzione di un Seggio di Gara interno all'organizzazione della stazione appaltante costituito oltre che dallo scrivente RUP (dirigente del Settore Tecnico ed Ambiente) anche da un funzionario amministrativo e da un altro dipendente del settore tecnico esperto in materia di viabilità;

VISTO l'articolo 77, commi 1 e 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., il quale prevede:

- che quando la scelta della migliore offerta avvenga con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione è demandata ad una commissione giudicatrice composta da esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;
- che sia composta da un numero dispari di componenti, in numero massimo di cinque, e che di regola lavori a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni ;

DATO ATTO che il comma 3 dell'art. 77 del Codice Appalti (relativo all'obbligo di scegliere i commissari tra esperti iscritti all'Albo ANAC) è sospeso fino al 30/06/2023;

DATO ATTO che "la commissione è presieduta di norma da un dirigente della stazione appaltante, e, in caso di mancanza di organico, da un funzionario della stazione appaltante incaricato di funzioni apicali, nominato dall'organo competente";

VISTO il disciplinare di gara al paragrafo 18 il quale prescrive, tra l'altro, che, ai sensi dell'art. 216, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. (da ora Codice Appalti), dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, si provveda alla nomina di un'apposita Commissione giudicatrice, composta da n 3 (tre) membri;

RITENUTO dover costituire la Commissione di Gara, secondo regole di competenza e trasparenza, e che, in capo ai commissari, non dovranno sussistere cause ostative alla nomina, ai sensi dell'art. 77, comma 9 del Codice Appalti;

PRESO ATTO della sentenza del Tar Veneto, sez. I, 3 maggio 2018, n. 483, che interpreta l'art. 77, comma 4, del Codice Appalti, ritenendo che tale norma non si applichi al Dirigente che, pur avendo firmato la determina a contrarre, non ha partecipato alla materiale redazione dei documenti di gara, pertanto limitando di fatto l'incompatibilità di cui all'art. 77 ai soli ai funzionari che hanno redatto materialmente gli atti di gara;

PRESO ATTO altresì del consolidato orientamento giurisprudenziale ed in particolare:

- la sentenza del Consiglio di Stato, Sez. III, 16 aprile 2018, n. 2257, la quale stabilisce che il Presidente della commissione deve essere interno alla stazione appaltante;
- la successiva sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, 04 giugno 2019, n. 3750, la quale ribadisce che nelle procedure da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa il Presidente è di norma un dirigente della Stazione Appaltante;

RITENUTO pertanto doveroso, alla luce del predetto orientamento giurisprudenziale, al fine di realizzare la duplice finalità di contenere la spesa pubblica e nel contempo garantire la competenza e trasparenza nel governo della procedura, individuare lo scrivente Dirigente del Settore Tecnico ed Ambiente, quale commissario di gara, nonché presidente della commissione stessa; l'Ing. Pasqualino De Benedictis, in qualità di Ingegnere esperto in lavori pubblici (stante la sua pluriennale esperienza quale responsabile del precedente Settore Edilizia scolastica); il Geom. Giuseppe Verdile, dipendente del settore tecnico esperto in ambito viabilità, non sussistendo cause di incompatibilità, giuste dichiarazioni sostitutive, ai sensi dell'art. 77 del Codice Appalti;

RITENUTO opportuno che le funzioni di Segretario verbalizzante siano affidate alla Dott.ssa Eugenia Ferrari, Responsabile del Servizio Gare e Contratti del Settore Tecnico ed Ambiente;

DATO ATTO che tutti i componenti sono interni, pertanto trattasi di attività rientrante nei compiti di ufficio e quindi, per il principio della omnicomprensività dello stipendio, non sono dovuti compensi aggiuntivi;

DATO ATTO che l'assunzione quindi del presente provvedimento non comporta oneri diretti a carico del bilancio dell'Ente, per cui può essere adottato anche in periodo di gestione provvisoria di bilancio e che, peraltro, la sua assunzione riveste i caratteri previsti dal comma 2 dell'art. 163 Testo unico degli enti locali (TUEL), trattandosi di atto necessario ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente, ovvero teso ad evitare la revoca del contributo ministeriale di che trattasi per mancato rispetto delle scadenze procedurali imposte al 31/12/2022, termine ultimo per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti entro il 31/12/2022;

DATO ATTO che non sussistono in capo ai commissari cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del predetto art. 77 del Codice Appalti, all'articolo 35-bis del decreto legislativo n. 165 del 2001 e all'articolo 42 del Codice Appalti.

DARE ATTO che la presente determinazione che tra l'altro nomina la commissione giudicatrice, con i curricula dei componenti e le dichiarazioni ex art. 47 del DPR n. 445/2000, saranno pubblicati sul profilo di committente come previsto dall'art. 29, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm e sulla piattaforma telematica;

DATO ATTO della regolarità tecnica del presente provvedimento espressa ai sensi dell'art. 5, comma 2, del regolamento sul Sistema Controlli Interni approvato con delibera del Consiglio Provinciale n.4 del 31/01/2013 e successivamente modificato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 18 del 22 marzo 2016;

VISTA la delibera di Presidenziale n. 4 del 30 gennaio 2020 ad oggetto "Legge 6 novembre 2012 n.190 – Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A. – Approvazione del Piano Triennale Anticorruzione 2020-2022 con allegato Piano della Trasparenza";

VISTA la delibera Presidenziale n. 28 del 19.04.2022 avente ad oggetto: "Legge 06/11/2012 n. 190 – Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione 2021/2023 - Aggiornamento";

VISTA la Delibera Presidenziale n. 62 del 29/09/2022 di proroga del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione anche per il triennio 2022/2024, con effetto ex tunc;

VISTA la Determina Dirigenziale n.289 del 14/03/2022 di assunzione del Dirigente Tecnico Arch. Paolo Di Guglielmo, e di contestuale istituzione del Settore Tecnico ed Ambiente della Provincia di Isernia;

VISTO il Decreto Presidenziale n.15 del 19/03/2022 rettificato con Decreto Presidenziale n.18 del 22/03/2022, di conferimento incarico funzioni Dirigenziali e nomina Datore di lavoro al Dirigente del Settore Tecnico-Ambiente all'Arch. Paolo Di Guglielmo;

RICHIAMATI gli artt. 31 e 36 dello Statuto dell'Ente nonché gli artt. 107, 183 e 184 del nuovo T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO della regolarità e della correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 è l'Arch Paolo Di Guglielmo Dirigente del Settore Tecnico ed Ambiente;

DATO ATTO che RUP della procedura di gara è la dott.ssa Eugenia Ferrari, Funzionario amministrativo, Responsabile del Servizio Gare e Contratti del Settore Tecnico ed Ambiente;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. E), della L. n. 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del procedimento e del titolare dell'ufficio;

VISTI E RICHIAMATI:

1. il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante: "Codice dei Contratti Pubblici";
2. il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 recante "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. n. 163/2006", per la parte ancora in vigore;
3. il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", ed in particolare l'art. 48;
4. la Legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni";
5. Le linee Guida ANAC n. 2 "*Offerta economicamente più vantaggiosa*" (Approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1005, del 21 settembre 2016 Aggiornate al D. lgs 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018);
6. Le Linee Guida n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*" Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016 Aggiornate al d.lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018 Aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019
7. Le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*». Approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 Aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

1. ISTITUIRE il seggio di gara interno all'organizzazione della stazione appaltante, con compiti di verifica della documentazione amministrativa al fine di assicurare il corretto svolgimento delle procedure, come segue:
 - Arch. Paolo Di Guglielmo, RUP e Dirigente del Settore Tecnico ed Ambiente (Presidente);
 - Dott.ssa Eugenia Ferrari funzionario amministrativo, Responsabile Servizio Gare e contratti;
 - Geom. Giuseppe Verdile, dipendente settore tecnico, esperto in ambito viabilità.
2. COSTITUIRE la Commissione, nel numero di 3 membri, per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche relative alla gara in questione, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b) del Codice Appalti;

3. NOMINARE i seguenti componenti della stessa:

- Arch. Paolo Di Guglielmo, Dirigente del Settore Tecnico ed Ambiente, in qualità di componente interno con funzioni anche di Presidente;
- Ing. Pasqualino De Benedictis – Funzionario del Settore Tecnico ed Ambiente, responsabile del Servizio Edilizia Scolastica dell'Ente, in qualità di componente interno, esperto in ambito lavori pubblici;
- Geom. Giuseppe Verdile, dipendente settore tecnico, esperto in ambito viabilità.

4. DARE ATTO che le funzioni di Segretario verbalizzante saranno affidate alla Dott.ssa Eugenia Ferrari, Responsabile dell'Ufficio Gare e Contratti dell'Ente;

5. DATO ATTO che non sussistono in capo ai commissari cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del predetto art. 77 del Codice Appalti, all'articolo 35-bis del decreto legislativo n. 165 del 2001 e all'articolo 42 del Codice Appalti.

6. DARE ATTO che la presente determinazione che tra l'altro nomina la commissione giudicatrice, con i curricula dei componenti e le dichiarazioni ex art. 47 del DPR n. 445/2000, saranno pubblicati sul profilo di committente come previsto dall'art. 29, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm e sulla piattaforma telematica;

7. DARE ATTO che, per l'espletamento dell'incarico, non è previsto alcun compenso aggiuntivo in quanto i componenti sono tutti dipendenti dell'ente;

8. DARE ATTO CHE:

- il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 è il Geom. Lorenzo di Iacovo, Responsabile Servizio viabilità e trasporti del Settore Tecnico ed Ambiente e che, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, lo stesso non si trova in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale;
- il Responsabile Unico del Procedimento della procedura di gara è la dott.ssa Eugenia Ferrari, responsabile del Servizio Gare e Contratti del Settore Tecnico ed Ambiente;

9. ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente del Settore Tecnico ed Ambiente;

10. ATTESTARE che, non comportando impegni di spesa, il presente provvedimento non necessita di controllo e parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, ed è, pertanto, immediatamente esecutivo, non necessitando di apposizione di visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000;

11. DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e dell'articolo 18 del decreto legge 22 giugno 2012 n. 83, convertito nella legge 7 agosto 2012, n. 134.

PROSPETTO IMPEGNI, SUB-IMPEGNI, LIQUIDAZIONI, ACCERTAMENTI															
Missione	Programma	Macro aggregato	Capitolo /Art	Importo	Anno	Impegno		Sub-impegno		Liquidazione			Accertamento		Codice Beneficiario
						num.	data	num.	data	Compet. / Residui (C./R.)	num.	data	num.	data	

PROGRAMMA DEI PAGAMENTI

PER IMPEGNI SPESA CORRENTE

Il Dirigente / Responsabile di Settore / Servizio che adotta il presente provvedimento attesta che il programma dei pagamenti previsto nell'anno di cui al presente atto:

- ☐ è compatibile
- ☐ non è compatibile

con le regole di finanza pubblica, con le disponibilità finanziarie dell'Ente, con il cronoprogramma di spesa, considerando l'evoluzione della programmazione dei flussi di cassa della parte corrente di bilancio.

PER IMPEGNI SPESA C/CAPITALE

Il Dirigente / Responsabile di Settore / Servizio che adotta il presente provvedimento attesta che il programma dei pagamenti previsto nell'anno di cui al presente atto:

- ☐ è compatibile
- ☐ non è compatibile

con le regole di finanza pubblica, con le disponibilità finanziarie dell'Ente, con il cronoprogramma di spesa, considerando l'evoluzione della programmazione dei flussi di cassa della parte capitale di bilancio.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

EUGENIA FERRARI

IL DIRIGENTE

SETTORE TECNICO E AMBIENTE

PAOLO DI GUGLIELMO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa